

Comitetul CES “ Mobilitate, Migratie si Incluziune “

Pe data de 10 mai 2016, s-a desfasurat prima reuniune a Comitetului permanent al CES “ Mobilitate, Migratie si Incluziune”, dupa Congresul de la Paris .

In contextul fluxului masiv de migranti si refugiatii cu care se confrunta Europa, CES considera necesara o solutie comuna la nivel european, care implica toate statele membre ale UE, intr-o maniera corecta, echilibrata si responsabila, tinand seama de validarea si analiza aptitudinilor si a nevoilor economice nationale si regionale;

- În plus, incluziunea și integrarea în societate a refugiaților autorizati să rămână în UE, în special pe piața forței de muncă, ar trebui să fie un obiectiv comun pentru toate statele membre.

In cadrul intalnirii au fost invitati sa participe doi experti ai Comisiei Europene care au abordat necesitatea revizuirii “ Regulamentului Dublin” si necesitatea unui sistem european comun de azil.

Sistemul european comun de azil sustenabil și echitabil

Pe data de 4 mai, Comisia Europeană a prezentat propuneri pentru reformarea sistemului european comun de azil prin crearea unui sistem mai echitabil, mai eficient și mai sustenabil de repartizare a cererilor de azil între statele membre. Principiul de bază va rămâne același: solicitanții de azil trebuie să depună cererea în prima țară în care intră, cu excepția cazului în care au familie în altă țară, însă, datorită unui nou mecanism pentru asigurarea echității, niciun stat membru nu va ajunge să suporte presiuni disproporționate asupra sistemului său de azil.

Alte elemente ale propunerilor CE sunt transformarea actualului Birou European de Sprijin pentru Azil (EASO) într-o veritabilă agenție a Uniunii Europene pentru azil, pentru a reflecta rolul său consolidat în cadrul noului sistem, și consolidarea Eurodac, baza de amprente digitale a UE, în scopul unei mai bune gestionări a sistemului de azil și al combaterii migrației neregulate.

Propunerile acestea fac parte dintr-un prim set de propuneri legislative pe care Comisia le prezintă în contextul unei reforme majore a sistemului european comun de azil. Această reformă este menită să furnizeze un răspuns pe termen mediu la viitoarele provocări legate de migrație. Între timp, actualele norme Dublin și cele două decizii privind transferul de urgență continuă să se aplice, iar Comisia va asigura respectarea deplină a acestora.

Reformarea sistemului Dublin

Normele UE privind determinarea statului membru responsabil pentru tratarea unei cereri de azil (cunoscute sub denumirea „sistemul Dublin”) nu au fost concepute pentru a asigura o partajare sustenabilă a responsabilităților la nivelul Uniunii Europene și a garanta prelucrarea rapidă a cererilor. Grație propunerii din 4 mai, sistemul Dublin va fi mai transparent și mai eficace. Se va institui, de asemenea, un mecanism pentru a gestiona situațiile de presiune disproporționată asupra sistemelor de azil ale statelor membre. Noul sistem este conceput

pentru a fi mai echitabil și totodată mai solid, pentru a putea rezista mai bine presiunilor. Datorită noului sistem, statul membru responsabil de examinarea unei cereri de azil va fi determinat rapid, ceea ce va asigura protejarea persoanelor care au nevoie de protecție și va descuraja deplasările secundare (introducerea cererilor de azil în funcție de cele mai bune condiții - asylum shopping).

Mai jos sunt evidențiate principalele noi elemente.

Un sistem mai echitabil, bazat pe solidaritate: acesta va cuprinde un mecanism de corecție pentru repartizarea cererilor (mecanismul pentru asigurarea echității). Noul sistem va determina automat situațiile în care o țară tratează un număr disproporționat de cereri de azil, în funcție de dimensiunea și prosperitatea țării. Dacă o țară primește un număr disproporționat de cereri care depășește valoarea de referință (peste 150 % din valoarea de referință), toate noile cereri depuse în acea țară (indiferent de cetățenia solicitantului) vor fi transferate, după ce s-a verificat admisibilitatea cererilor, în întreaga UE, până când numărul cererilor se va situa din nou sub nivelul respectiv. Un stat membru va avea, de asemenea, posibilitatea de a nu lua parte, temporar, la redistribuirea cererilor. În acest caz, statul membru respectiv va trebui să plătească o contribuție de solidaritate în valoare de 250 000 EUR pentru fiecare solicitant pentru care ar fi fost responsabil în temeiul mecanismului pentru asigurarea echității statului membru care a primit solicitantul în cauză.

Un mecanism care ia în considerare și eforturile de relocare: mecanismul pentru asigurarea echității va ține cont și de eforturile depuse de un stat membru pentru relocarea direct dintr-o țară terță a persoanelor care au nevoie de protecție internațională. Astfel va fi confirmată importanța eforturilor de a găsi căi sigure și legale către Europa.

Un sistem mai eficient: acesta va prevedea termene mai scurte pentru trimiterea cererilor de transfer, pentru primirea răspunsurilor și pentru transferarea solicitanților de azil între statele membre și va elimina transferurile de responsabilitate.

Descurajarea abuzurilor și a deplasărilor secundare: se vor prevedea obligații juridice mai clare pentru solicitanții de azil, inclusiv obligația de a rămâne în statul membru responsabil de cererea lor, se vor stabili limite geografice pentru furnizarea de prestații materiale de primire și vor exista consecințe proporționale în caz de nerespectare a obligațiilor.

Protejarea interesului superior al solicitanților de azil: se vor prevedea garanții mai solide pentru minorii neînsoțiți și o extindere echilibrată a definiției membrilor de familie.

Regatul Unit și Irlanda nu sunt obligate să participe la aceste măsuri, însă pot stabili gradul în care doresc să o facă, în conformitate cu protocoalele relevante anexate la tratate. Dacă aceste două state membre decid să nu participe la măsuri, normele actuale, astfel cum funcționează în prezent, vor continua să li se aplice, în conformitate cu tratatele.

Instituirea unei agenții a Uniunii Europene pentru azil

Propunerea va transforma actualul Birou European de Sprijin pentru Azil într-o veritabilă agenție a Uniunii Europene pentru azil, care va avea un mandat mai cuprinzător și sarcini mult mai extinse pentru a aborda deficiențele structurale care s-ar putea ivi în aplicarea sistemului de azil al UE.

Una dintre principalele noi sarcini ale agenției va fi de a utiliza cheia de referință în vederea aplicării mecanismului pentru asigurarea echității în cadrul noului sistem Dublin. De asemenea, agenția va avea sarcina de a asigura o mai mare convergență în evaluarea cererilor de protecție internațională în întreaga UE, de a consolida cooperarea practică și schimbul de informații între statele membre și de a promova dreptul și standardele operaționale ale Uniunii în ceea ce privește procedurile de azil, condițiile de primire și nevoile de protecție.

În mod similar propunerii Comisiei din 15 decembrie 2015 în privința Agenției Europene pentru Paza de Frontieră și de Coastă, rolul și funcțiile agenției pentru azil vor fi extinse în domeniul asistenței operaționale și tehnice. Astfel, va exista posibilitatea de a desfășura echipe de sprijin pentru azil din cadrul unei rezerve de experți alcătuită din cel puțin 500 de experți ai statelor membre și experți detașați de agenție. Totodată, se va putea furniza asistență operațională și tehnică în cazurile în care un stat membru se confruntă cu presiuni disproporționate asupra sistemului său de azil sau de primire și care trebuie să trateze situații extrem de dificile și urgente.

Dezbaterile au concluzionat necesitatea solidarității și a unei abordări comune a problemei migranților și refugiaților. Este vorba de o problemă comună, nu individuală sau națională.